



Unione europea: tappe e protagonisti di un lungo cammino

EU TEACHERS CONFERENCE

Venezia - 9 aprile 2018

Flavio Brugnoli



CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

Dopo due “guerre civili europee”

1915-18 : 26 milioni di morti

1939-45 : 55 milioni di morti

di cui **40 milioni in Europa**
abominio della Shoah



Rotterdam, maggio 1940

Ritorno alla **democrazia**

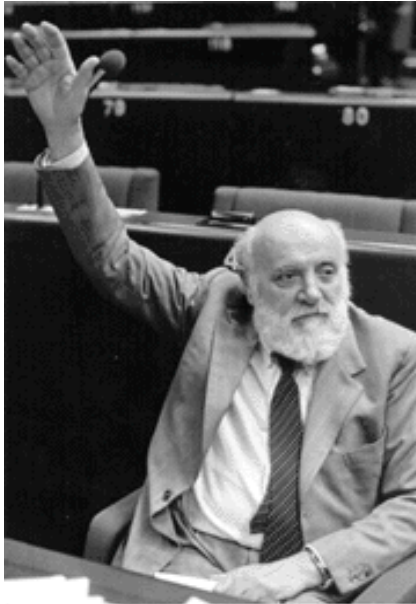
Superpotenze **USA-URSS**
e “**guerra fredda**”

USA “*leader dell'Occidente*”
(NATO, Piano Marshall, \$, ONU, FMI...)

*Come costruire una
Europa unita
e senza più guerre?*



Due grandi europei



Altiero Spinelli
(1908-1986)

*Nel 1941 scrive, con Ernesto Rossi,
Per un'Europa libera e unita.
Progetto d'un manifesto
al confino nell'isola di Ventotene
Nel 1943 fonda il
Movimento Federalista Europeo*



Jean Monnet
(1888-1979)

*Dall'impegno per vincere la guerra
(a Londra con **De Gaulle**, a Washington
con **Roosevelt**) a quello per ricostruire
la Francia (**Piano Monnet**) e
riconciliare e unire l'Europa:
con il **Piano Schuman** ...*



La “Dichiarazione Schuman”



Robert Schuman
(1886-1963)

Parigi, 9 maggio 1950

*“L'Europa non è stata fatta:
abbiamo avuto la guerra”*

*“L'Europa non potrà farsi in un una sola volta,
né sarà costruita tutta insieme;
essa sorgerà da **realizzazioni concrete**
che creino anzitutto una **solidarietà di fatto**”*

*“Il governo francese propone di mettere l'insieme
della produzione **franco-tedesca di carbone e di acciaio**
sotto una comune **Alta Autorità**, nel quadro di
una organizzazione alla quale possono
aderire **gli altri paesi europei**”*



1951: nasce la CECA



Questo “assicurerà immediatamente la creazione di basi comuni per lo sviluppo economico, prima tappa della **federazione europea**”



Con il **Trattato di Parigi** (18 aprile 1951) nasce la **Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio**

Il primo “**mercato comune**”
con istituzioni comuni:

Primo nucleo del futuro
Parlamento europeo

Alta Autorità
Assemblea
Consiglio dei Ministri
Corte di Giustizia

Monnet
Presidente



Niente “esercito europeo”

- Ottobre 1950: la Francia propone, su impulso di **Monnet**, di creare una **Comunità Europea di Difesa (CED)**
- Problema del riarmo tedesco **Adenauer** favorevole alla CED
- **De Gasperi** (con **Spinelli**) propone una **Comunità Politica Europea (CPE)**
- Sei paesi firmano il Trattato CED
- 30 agosto 1954: l'**Assemblée Nationale** francese bocchia il nuovo Trattato



Adenauer, De Gasperi e Schuman

MONNET: «Rien n'est possible sans les hommes, rien n'est durable sans les institutions»



Comunità Economica Europea

Andare avanti con la **integrazione economica**:

Conferenza di Messina

(1-3 giugno 1955)

Trattati di Roma

firmati il 25 marzo 1957

“porre le fondamenta di una unione sempre più stretta fra i popoli europei”



- Nascono la **Comunità Economica Europea (CEE)** e la **Comunità Europea dell'Energia Atomica (Euratom)**
- Viene istituito il **Mercato Europeo Comune (MEC)**
- Le **quattro libertà** fondamentali: libera circolazione di **persone, servizi, merci, capitali**



Due decenni difficili

Scontro fra diverse idee di **Europa**:
"**intergovernativa**" (de Gaulle) o "**federale**" (Hallstein)

Francia: "politica della sedia vuota" e
"Compromesso di Lussemburgo" (gennaio 1966)

CEE: incentrata su **politica agricola comune** e
mercato comune (→ **politica commerciale**)

Ruolo chiave della **Corte di Giustizia europea**:

La legislazione comunitaria prevale su quella degli
Stati nazionali e si applica direttamente

Ripartire dall'integrazione economica
(**mercato unico**) mentre il mondo cambia...



Walter Hallstein
Primo Presidente
Commissione europea
1958-1967



Charles de Gaulle
(1890-1970)



1989: una svolta epocale



Berlino, 9 novembre 1989



Varsavia, 7 dicembre 1970



Verdun, 22 settembre 1984

Finisce la “guerra fredda”
(Ri-)unificazione tedesca



I nuovi cantieri europei

L'Europa si deve **rafforzare** e **allargare**:

- **Unione economica e monetaria**
(completamento mercato unico e introduzione €)
- **Allargamento** a Europa centro-orientale
("esportazione della democrazia")
- **Politica estera** e di **sicurezza comune**
(disimpegno USA dall'Europa)



Corte di
Giustizia (1979):
«principio del
Cassis de Dijon»



Assedio di Sarajevo
(1992-96)



Jacques Delors
Presidente Commissione europea
1985-1995



Romano Prodi
Presidente Commissione europea
1999-2004



L'Europa cresce e si allarga

- **1951 (CECA) - 1958 (CEE):** Belgio, Germania ovest, Francia, Italia, Lussemburgo e Olanda
- **1973:** Regno Unito, Irlanda e Danimarca
- **1981:** Grecia
- **1986:** Spagna e Portogallo
(1990: unificazione della Germania)
- **1995:** Austria, Svezia e Finlandia
- **2004:** Cipro, Estonia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia, Slovacchia, Slovenia, Repubblica Ceca e Ungheria
- **2007:** Bulgaria e Romania
- **2013:** Croazia

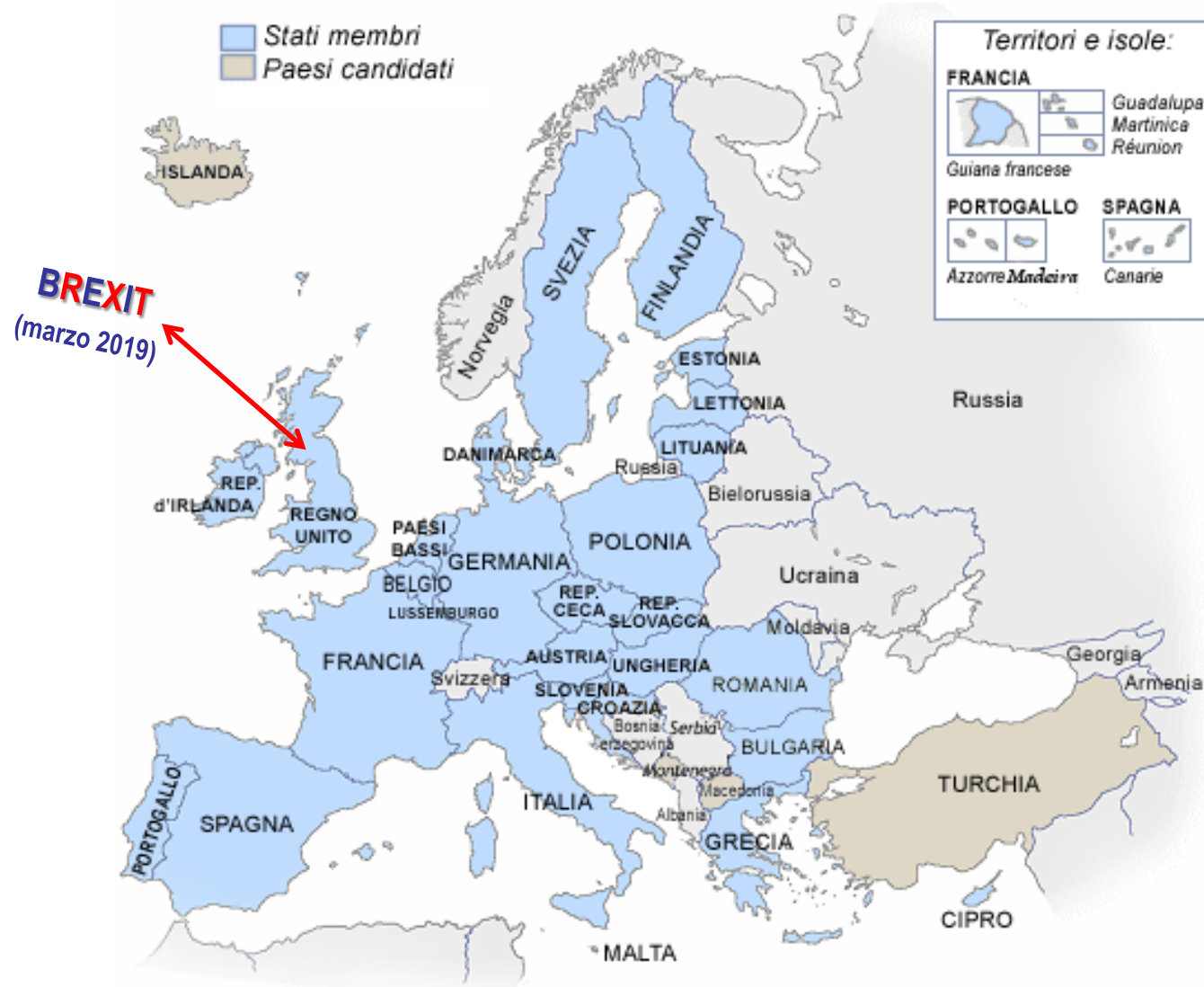
Trattato sulla
Unione europea
(Maastricht, 1993)

Trattato di Lisbona
(2009)

Progetto di
Costituzione europea
bocciato nel 2005 dai
referendum in Francia e Olanda



Dalla Cee a 6 all'Ue a 28 (anzi, 27)



Chi può aderire all'Ue?

“L'Unione si fonda sui valori del rispetto della dignità umana, della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dello Stato di diritto e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze (...)” Art. 2 Trattato di Lisbona

Art. 7

“Criteri di Copenhagen” (1993)

- istituzioni stabili: democrazia e Stato di diritto (criterio politico)
- economia di mercato affidabile e concorrenziale (criterio economico)
- accettazione dell'«*acquis*» e degli obiettivi dell'Ue

Allargamento ai Balcani occidentali
(Montenegro e Serbia entro il 2025)

Quali sono i “confini dell'Europa”?



Ue Premio Nobel per la Pace 2012



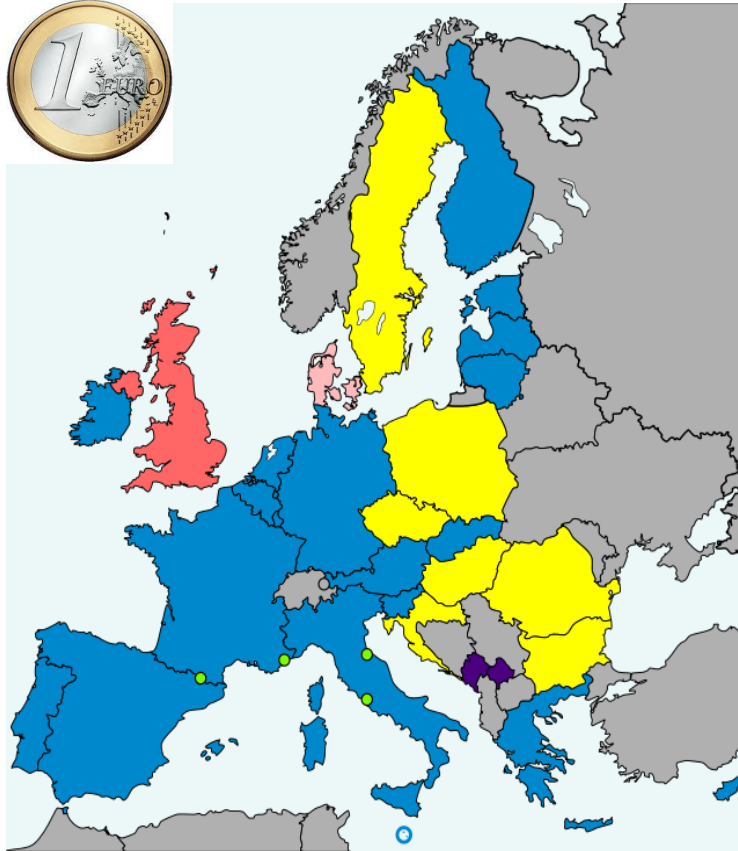
«L'Unione e i suoi leader hanno contribuito in oltre sessant'anni ai progressi nella pace e nella riconciliazione, nella democrazia e nei diritti umani in Europa»

«Il ruolo di stabilizzatore svolto dall'UE ha contribuito a trasformare in buona parte l'Europa, da un continente di guerra a uno di pace»

(Dal comunicato ufficiale del
Comitato Norvegese dei Nobel
Oslo, 12 ottobre 2012)



Unione economica e monetaria



Eurozona

*Nata con 11 paesi membri,
oggi siamo **19** (€ moneta
di circa 337mn di europei)*

"Criteri di convergenza"
(deficit $\leq 3\%$ Pil, debito $\leq 60\%$ Pil,
tasso inflazione, tassi interesse)

"Costituzione economica"
dell'Ue basata sulla
"solidarietà intergenerazionale"



Cittadinanza europea

*Introdotta col Trattato di Maastricht
derivata da e complementare a
quella nazionale*

Diritto / libertà di:

- ✓ circolare e soggiornare nell'Ue
- ✓ partecipare alla vita politica dell'Ue
- ✓ presentare petizioni e reclami
- ✓ avere protezione diplomatica in Stati terzi



*Diritti definiti dall'ordinamento europeo,
che non dipendono più dagli Stati*



Politica estera e di sicurezza comune

La “**azione esterna**” dell’Ue include il *commercio*, gli *aiuti allo sviluppo*, la *politica ambientale* e la **Politica estera e di sicurezza comune (PESC)** della quale è “parte integrante” la **Politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC)**

*Come “parlare con una voce sola”
(o almeno coerente)?*

Un’Europa sicura in un mondo migliore
(Solana, 2003)

Strategia globale Ue
(Mogherini, 2016)

***Costo totale non-Europa
della difesa (CSF-IAI):
120md € annui***



Federica Mogherini
(Alto Rappresentante/Vice-Presidente)



Il Trattato di Lisbona

- Dal 1° dicembre 2009 è in vigore il **Trattato di Lisbona**
- È composto di tre parti:
 - *Trattato sull'Unione europea (TUE)*
 - *Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)*
 - *Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea*



54 articoli raggruppati in sei grandi capitoli:

Dignità, Libertà, Uguaglianza, Solidarietà, Cittadinanza, Giustizia

«Il godimento di questi diritti fa sorgere responsabilità e doveri nei confronti degli altri come pure della comunità umana e delle generazioni future»



Ue: quali risposte alla crisi?

Si è fatto molto...

*Fiscal Compact, LTRO, OMT, FESF,
MES, Semestre europeo, six-pack,
two-pack, Europa2020, Unione bancaria,
Piano Juncker, QE...*

(riforme strutturali dipendono dai singoli Stati)



Mario Draghi

Obiettivi :

difendere l'euro

consolidare le finanze pubbliche

rilanciare la crescita

Risposte “emergenziali” alla crisi:

ruolo centrale dei governi nazionali → **Consiglio europeo**

→ **metodo intergovernativo**



Un'Europa "a più velocità"

“Agiremo congiuntamente, a ritmi e con intensità diversi se necessario, ma sempre procedendo nella stessa direzione”

(Dichiarazione di Roma, 25 marzo 2017)



EUROZONA come nucleo "federale"?
Come conciliare sicurezza e sviluppo?

- **Completamento dell'UEM** entro il 2025 (FME, Unione Bancaria)
- **Difesa: avvio della Cooperazione strutturata permanente** (PESCO)
- **Rafforzamento del "pilastro europeo dei diritti sociali"**
- **Piano europeo per gli investimenti esterni** (Africa, migrazioni)
- **Ruolo guida nella lotta ai cambiamenti climatici**

**A Trattati invariati / con riforma dei Trattati
(Stati membri "Signori dei Trattati")**



Per saperne di più:

europa.eu



www.csfederalismo.it



CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

Grazie per l'attenzione!